

BẢN SỐ: 01...

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH TRA BỘ

Số: 15 /KL-TTr

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 19 tháng 3 năm 2024

MẬT

GIẢI MẬT
Từ: 15h00 ngày 19/3/2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại tỉnh Nam Định

Thực hiện Quyết định thanh tra số 10/QĐ-TTr ngày 10/01/2024 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại tỉnh Nam Định; từ ngày 23 đến ngày 24/02/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại: Ban quản lý di tích Lịch sử - Văn hóa Đền Trần Chùa Tháp, phường Lộc Vượng, thành phố Nam Định; Ban quản lý di tích Phủ Dầy, xã Kim Thái, huyện Vụ Bản.

Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã làm việc với đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân, Phòng Văn hóa và Thông tin huyện Vụ Bản; Trưởng các Ban quản lý di tích Lịch sử - Văn hóa Đền Trần Chùa Tháp; Ban quản lý di tích Phủ Dầy; tiến hành kiểm tra thực tế tại di tích Đền Trần - Chùa Tháp, di tích Phủ Dầy và hồ sơ kèm theo di tích.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 08/3/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại các di tích trên địa bàn tỉnh Nam Định được Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định chỉ đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch triển khai thực hiện theo quy định. Tại các di tích đều thành lập Ban tổ chức và các tiểu ban, đồng thời có phân công nhiệm vụ đối với các thành viên. Tổ chức lễ hội nhằm khơi dậy đạo lý uống nước nhớ nguồn, giáo dục truyền thống yêu nước, đáp ứng nhu cầu về văn hoá tâm linh của nhân dân và du khách gần xa.

1. Di tích Đền Trần - Chùa Tháp

Quyết định số 1419/QĐ-TTg ngày 27/09/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc xếp hạng Đền Trần - Chùa Tháp là Di tích lịch sử và kiến trúc nghệ thuật cấp Quốc gia đặc biệt.

Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 8/8/2007 của Ủy ban nhân dân thành phố Nam Định về việc thành lập Ban quản lý Di tích lịch sử và kiến trúc nghệ thuật cấp Quốc gia đặc biệt; Quyết định số 4066/QĐ-UBND ngày 9/6/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Nam Định về việc giao bổ sung nhiệm vụ cho Ban quản lý di tích; Quyết định số 5180/QĐ-UBND ngày 26/12/2023 thành lập Ban tổ chức Lễ hội Khai Ấn Đền Trần Xuân Giáp Thìn - năm 2024; Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 19/01/2024 Tổ chức lễ hội Khai Ấn Đền Trần Phường Lộc

Vượng, thành phố Nam Định - Xuân Giáp Thìn năm 2024;

2. Di tích Phủ Dầy

Quyết định số 488/QĐ-BVHTTDL ngày 28/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc sửa tên gọi di tích tại phụ lục Quyết định số 09-VH/QĐ ngày 21/02/1975 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa về xếp hạng di tích quốc gia.

Quyết định số 686/QĐ-UBND ngày 28/3 2023 của Ủy ban nhân dân huyện Vụ Bản về việc thành lập Ban tổ chức Lễ hội Phủ dầy năm 2023.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Đối với Di tích Đền Trần - Chùa Tháp

Nhằm thực hiện hiệu quả công tác tổ chức lễ hội tại Đền Trần-Chùa tháp, Ủy ban nhân dân thành phố Nam Định đã ban hành các Quyết định số 276/QĐ-UBND thành lập tiểu ban tuyên truyền; Quyết định số 277/QĐ-UBND thành lập tiểu ban Nghi lễ; Quyết định số 278/QĐ-UBND thành lập tiểu ban An ninh trật tự, An toàn giao thông, Vệ sinh môi trường, Phòng chống cháy nổ, Y tế; Quyết định số 279/QĐ-UBND thành lập tiểu ban Hậu cần nhằm phục vụ lễ hội Khai ấn Đền Trần Xuân Giáp Thìn 2024 và ban hành, phổ biến quy chế làm việc, phân công cụ thể trách nhiệm cho các thành viên Ban tổ chức lễ hội và nội quy thực hiện nếp sống văn minh khi tham gia lễ hội.

Công an thành phố Nam Định chủ trì xây dựng và phối hợp chặt chẽ với các đơn vị liên quan thực hiện kế hoạch, phương án đảm bảo an ninh trật tự, phòng chống cháy nổ, an toàn giao thông khu vực di tích, khu vực tổ chức lễ dâng hương, lễ rước kiệu; lập hàng rào bảo vệ đoàn rước kiệu, rước Ấn, khu vực hành lễ và cửa vào, cửa ra đền Thiên trường; đảm bảo phương án bảo vệ an ninh trật tự tại các điểm phát ấn; bố trí lối vào, lối ra phù hợp. Nhân dân và du khách xếp hàng thứ tự để nhận lộc ấn, tránh tình trạng chen lấn, xô đẩy.

Ban quản lý di tích phối hợp với Phòng Văn hoá - Thông tin, Đài phát thanh thành phố và Đài truyền thanh các phường, xã tổ chức tuyên truyền mục đích, ý nghĩa, giá trị của lễ hội Khai Ấn, nếp sống văn minh trong lễ hội đến nhân dân và du khách thập phương; lắp dựng các pano quảng bá về lễ hội, các biển chỉ dẫn phía ngoài và trong cổng Ngũ Môn đền Trần - Chùa Tháp để thông báo rõ thời gian, chương trình lễ hội; đồng thời làm tốt công tác trang trí khánh tiết tại khu vực hành lễ đảm bảo trang trọng.

Công tác phân luồng giao thông tại thành phố Nam Định và khu vực lễ hội được triển khai thực hiện kịp thời và phù hợp, tránh tình trạng ách tắc giao thông và tai nạn giao thông. Ban quản lý di tích lắp đặt bổ sung đầy đủ các biển báo chỉ dẫn nơi gửi xe, hệ thống rào chắn tại các vị trí trọng điểm.

Công an và Điện lực thành phố phối hợp với Ban quản lý di tích, nhà đền, nhà chùa xây dựng phương án phòng chống cháy nổ, kiểm tra thực trạng máy bơm nước, các bình cứu hoả, dụng cụ cứu hoả, hệ thống điện sinh hoạt, điện chiếu sáng

và có giải pháp dự phòng. Tại mỗi kỳ lễ hội Ban tổ chức tăng cường thường xuyên công tác quét dọn, thu gom rác thải trong khuôn viên đền Trần - chùa Tháp, các tuyến thuộc khu vực di tích đều đảm bảo vệ sinh sạch sẽ.

Quy định khu vực vui chơi giải trí và khu vực tổ chức các hoạt động dịch vụ, bảo đảm không lấn chiếm khuôn viên di tích; treo, đặt bảng phổ biến nội dung, biển hướng dẫn ở vị trí phù hợp, thuận tiện cho việc tiếp nhận thông tin của người tham gia lễ hội. Ủy ban nhân dân thành phố Nam Định đã thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành do Phòng Kinh tế thành phố chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, xử lý vi phạm trong các hoạt động dịch vụ văn hóa, thương mại, giá trông coi phương tiện giao thông và giải quyết tình trạng người lang thang, ăn xin tại di tích trong tháng lễ hội. Nghiêm cấm hoạt động đòi tiền lẻ trong khu di tích Đền Trần - Chùa Tháp, không để xảy ra tình trạng xe ôm trèo kéo khách trước cổng Đền; nghiêm cấm các hàng quán bày bán hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng, hàng không rõ nguồn gốc; không bày, bán động vật quý hiếm, các thực phẩm không đảm bảo an toàn vệ sinh. Ủy ban nhân dân thành phố đã có phương án trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về thực hiện việc quản lý và sử dụng nguồn thu từ di tích theo Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính.

Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm tra còn tồn tại: khu nội tự sử dụng nền cốt chưa đảm bảo công tác phòng, chống cháy nổ và để nhiều đồ phục vụ hành lễ chưa đảm bảo vệ sinh trong nơi nội tự.

2. Đối với Di tích Phủ Dầy

Để đảm bảo công tác tổ chức tốt tại Lễ hội Phủ Dầy, Ủy ban nhân dân huyện Vụ Bản đã ban hành các Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 12/01/2024 thành lập Ban Chỉ đạo và xây dựng Kế hoạch chi tiết tổ chức Lễ hội Chợ Viềng xuân 2024; ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 24/01/2024 thành lập Đoàn kiểm tra hoạt động văn hóa, dịch vụ văn hóa, thương mại tại Chợ Viềng; phổ biến quy chế làm việc và phân công trách nhiệm của các thành viên Ban tổ chức lễ hội, thực hiện nội quy về nếp sống văn minh tại lễ hội. Ban chỉ đạo phân công nhiệm vụ cho Trung tâm Văn hoá, Thông tin và Thể thao huyện triển khai công tác tuyên truyền tại khu vực trung tâm huyện và các địa điểm trung tâm nơi diễn ra lễ hội; đồng thời, phối hợp với chính quyền địa phương làm tốt công tác tuyên truyền theo Kế hoạch của Ban chỉ đạo Lễ hội.

Công an huyện chủ trì, phối hợp Ban chỉ huy Quân sự huyện xây dựng kế hoạch, phương án đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông; tổ chức kiểm tra an toàn phòng chống cháy nổ và yêu cầu thủ nhang các đền phủ ký cam kết đảm bảo an toàn phòng chống cháy, nổ; chấp hành nghiêm chỉnh về quy chế lễ hội. Phối hợp với cơ quan quản lý thị trường của huyện tuyên truyền, nhắc nhở tới hơn 1000 hộ kinh doanh dọc các tuyến đường 10, 37B, 38B liên quan đến lễ hội, không buôn bán lấn chiếm lòng đường vỉa hè đảm bảo hành lang an toàn giao thông,



✓

chấp hành nghiêm quy định của pháp luật về giá... Yêu cầu các hộ kinh doanh nhà nghỉ, nhà trọ chấp hành nghiêm quy định về lưu trú. Tăng cường các hoạt động tuần tra kiểm soát nhằm phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm cướp giật, trộm cắp tài sản của du khách tham gia lễ hội (nhất là tại các khu vực tập trung đông người như Phủ Tiên Hương, Phủ Vân Cát, Phủ Bồng - xã Kim Thái, khu vực Chợ Viềng xuân - xã Trung Thành...).

Ban chỉ đạo Lễ hội đã chỉ đạo các địa phương tổ chức chợ, đặc biệt tại xã Kim Thái chỉ đạo các Di tích tạo điều kiện tốt nhất cho du khách tham quan di tích và thực hiện quyền tự do tín ngưỡng, bảo đảm các hộ kinh doanh không lấn chiếm khuôn viên di tích. Kịp thời ngăn chặn các hoạt động mê tín dị đoan, dịch vụ đổi tiền lẻ trong di tích và lễ hội, hạn chế tối đa việc đốt vàng mã, thắp hương trong di tích, đảm bảo an toàn tài sản của các di tích, đồng thời làm tốt công tác phòng chống cháy nổ, vệ sinh môi trường trong và ngoài di tích.

Ủy ban nhân dân huyện thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành, tiến hành kiểm tra Chợ Viềng xuân 2024 trong thời gian từ ngày 15/02/2024 đến hết ngày 19/02/2024, và phối hợp với Thanh tra Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Phòng PA03 Công an tỉnh, tiến hành ký cam kết, kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm về các hoạt động văn hóa, dịch vụ trông giữ phương tiện giao thông. Ngoài ra Đoàn đã phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Kim Thái và các lực lượng khác để giải tỏa hành lang giao thông, hàng quán trong khu vực I của di tích để tạo không gian cho khách về chợ và tham quan di tích Phủ Dầy; việc treo, đặt bảng phổ biến nội quy tham gia lễ hội, biển hướng dẫn sơ đồ di tích được triển khai đồng bộ. Các bảng, biển được treo, gắn ở vị trí phù hợp, thuận tiện cho việc tiếp nhận thông tin của người tham gia lễ hội, thu hút du khách đến với lễ hội ngày càng đông.

Đoàn kiểm tra liên ngành cùng phối hợp với Thanh tra Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Phòng PA03 Công an tỉnh tiến hành kiểm tra, nhắc nhở các cơ sở dịch vụ trông giữ phương tiện giao thông việc niêm yết công khai phí, lệ phí; cơ sở kinh doanh, sản xuất thực phẩm tại khu vực Chợ, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, không bày bán hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng, không rõ nguồn gốc; các địa phương đã tiến hành công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật trong sản xuất, kinh doanh hàng hóa đồng thời đã tiến hành ký cam kết với các hộ kinh doanh và tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát các đối tượng buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất kinh doanh hàng giả, hàng kém chất lượng, an toàn vệ sinh thực phẩm.

Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm tra còn tồn tại: Phủ Chính Tiên Hương, Phủ Vân Cát, Lăng Mẫu Liễu Hạnh, trong đó tại Phủ Vân Cát còn tiếp nhận công đức bằng hiện vật như lọ lục bình, đèn thờ,... không nằm trong danh mục hồ sơ xếp hạng, sử dụng nền cốt chưa đảm bảo công tác phòng, chống cháy nổ.

III. KẾT LUẬN

Công tác quản lý Di tích và tổ chức Lễ hội của tỉnh Nam Định đã được Ủy

ban nhân dân tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch cùng các cấp chính quyền thực hiện theo quy định tại Luật Di sản văn hóa, Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý, tổ chức lễ hội và các văn bản có liên quan; các nguồn lực được đầu tư, bảo vệ, tu bổ và tôn tạo di tích đã góp phần làm cho diện mạo di tích ngày càng thay đổi, trở thành một tiềm năng phát triển kinh tế - xã hội và đặc biệt là phát triển du lịch của địa phương. Các nghi lễ trong lễ hội được thực hiện theo nghi thức truyền thống, tổ chức trang trọng, an toàn, ý nghĩa và đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Nam Định

- Tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm công tác quản lý, tổ chức hoạt động lễ hội và khai thác giá trị di tích lịch sử văn hoá tại địa phương theo quy định của Luật Di sản văn hóa, Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 05 tháng 02 năm 2015 của Ban Bí thư về việc tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Chỉ thị số 26-CT/TW ngày 23/11/2023 của Ban Bí thư về việc tổ chức Tết Giáp Thìn năm 2024; Công điện số 1300/CD-TTg ngày 05/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông dịp Tết Dương lịch, Tết Nguyên đán Giáp Thìn và Lễ hội xuân 2024; Chỉ thị số 30/CT-TTg ngày 15/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp bảo đảm đón Tết Nguyên đán Giáp Thìn 2024 vui tươi, lành mạnh, an toàn, tiết kiệm; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Chỉ thị số 274/CT-BVHTTDL ngày 23/9/2022 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về tăng cường quản lý nhà nước đối với một số hoạt động văn hóa nghệ thuật, lễ hội, bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa, phục hồi và phát triển du lịch; Công văn số 6489/VPCP-KGVX ngày 23/8/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc tiếp tục triển khai Nghị định 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ; Quyết định số 2068/QĐ-BVHTTDL ngày 03/8/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Ban hành Bộ tiêu chí về môi trường văn hóa trong lễ hội truyền thống; Công văn số 5833/BVHTTDL-VP ngày 29/12/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về tăng cường công tác quản lý, tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch và lễ hội mừng Xuân Giáp Thìn 2024; Công văn số 165/TTr-VHGĐ ngày 25/12/2023 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác quản lý, tổ chức lễ hội và đón Tết Nguyên đán Giáp Thìn 2024.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, giới thiệu về mục đích, ý nghĩa, giá trị di tích và lễ hội; đồng thời tuyên truyền với nhân dân và du khách thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội; tích cực bồi dưỡng, nâng cao trình độ, năng lực cho đội ngũ cán bộ làm công tác hướng dẫn khách tham quan tại các điểm di tích.

- Chỉ đạo các Ban quản lý di tích, đơn vị có liên quan khẩn trương thực hiện các nội dung trong Kết luận thanh tra.



2. Đối với các Ban quản lý di tích

- Ban quản lý di tích, Ban tổ chức lễ hội, thủ nhang thực hiện nghiêm công tác quản lý di tích, tổ chức lễ hội theo các quy định của Luật Di sản văn hóa, Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Không tiếp nhận hiện vật không rõ nguồn gốc (linh vật, đồ thờ cúng,...) không có trong danh mục hồ sơ xếp hạng di tích.

- Ban quản lý di tích, Ban tổ chức lễ hội tăng cường sự phối hợp, nâng cao tinh thần trách nhiệm; kịp thời giải quyết, chấn chỉnh những phát sinh, tồn tại diễn ra trong lễ hội trên địa bàn như: đốt nhiều vàng mã, ăn xin, khẩn thuê; hàng quán lấn chiếm lối đi vào di tích; nâng giá hàng hóa dịch vụ và trông giữ phương tiện giao thông; tổ chức chơi các trò chơi cờ bạc trá hình; bố trí lực lượng thu gom kịp thời tiền đặt lễ và tiền đầu nhang; hướng dẫn nhân dân và du khách thực hiện nếp sống văn minh khi tham gia lễ hội. Tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm những hiện tượng phản cảm diễn ra trong lễ hội.

- Đảm bảo vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm. Lắp đặt hệ thống bảng, biển hướng dẫn nhân dân và du khách về tham dự lễ hội tại các điểm vào di tích.

- Quản lý tốt nguồn thu, chi theo Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội. Hướng dẫn việc đặt tiền lễ đúng nơi quy định; quản lý và sử dụng nguồn thu từ hoạt động lễ hội hiệu quả, công khai, minh bạch, đúng mục đích.

- Tăng cường công tác tuyên truyền về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; đồng thời tuyên truyền với nhân dân và du khách trong việc thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy (để báo cáo);
- UBND tỉnh Nam Định;
- Sở VH TT & DL tỉnh Nam Định (để chỉ đạo);
- Thanh tra Sở VH TT & DL tỉnh Nam Định (để thực hiện);
- Các đơn vị được thanh tra (để thực hiện);
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn (10).

